



Via Tancredi Galimberti 10/a – 13900 Biella – Tel. 015.83.52.911 – C.F./P.IVA 02132350022 – www. seab.biella.it – e-mail: info@seabiella.it

DELIBERA A CONTRARRE EX ART. 17 COMMA 1 DEL D.LGS. n. 36/2023 DEL 23/02/2026

INDIZIONE PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA EX ART. 71, DEL D.LGS. n. 36/2023 E SS.MM.II. PER L’AFFIDAMENTO DEL “SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA DOMICILIARE E TRASPORTO DELLA FRAZIONE DELLA CARTA, CARTONE, VERDE E SERVIZIO DI GUARDIANIA DEI CENTRI DI RACCOLTA, PER TRE ANNI CON FACOLTÀ DI PROROGA PER UN ULTERIORE ANNO PER IL TERRITORIO BIELLESE A BASSO IMPATTO AMBIENTALE, NEI RISPETTO DEI CAM APPROVATI CON DM 7 APRILE 2025 DEL MINISTERO DELL’AMBIENTE E DELLA SICUREZZA ENERGETICA (CAM GESTIONE RIFIUTI)” CON APPLICAZIONE DEL CRITERIO DELL’OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA INDIVIDUATA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ PREZZO.

IL C.D.A.

RILEVATO che con delibera del Consiglio di amministrazione del 16 dicembre 2024 è stato inserito nel programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025-2027 - annualità 2026 l’appalto ad oggetto: “Servizio di spazzamento, raccolta differenziata domiciliare e trasporto della frazione cartacea, della frazione verde, degli ingombranti del vetro e lattine e degli imballaggi di plastica in comuni vari- CUI S02132350022202500003;

VISTO che con delibera del Consiglio di Amministrazione del 15/12/2025 è stato aggiornato Il programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025-2028 - annualità 2026 con l’appalto ad oggetto: servizio raccolta differenziata domiciliare e trasporto della carta, cartone, verde e servizio di guardiania dei centri di raccolta, CUI S02132350022202500003 al fine di garantire la continuità con il servizio in corso di esecuzione, in scadenza;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii. (in seguito: Codice) ed in particolare il comma 1 dell’art. 17, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che:

- l’art. 62, comma 1, del Codice, stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, per effettuare procedure di importo pari o superiore a 140.000 € devono essere in possesso della necessaria qualificazione;
- ai sensi dell’art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, SEAB ha provveduto all’iscrizione all’AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) ed è tuttora regolarmente iscritta con codice AUSA n. 0000202829;



Via Tancredi Galimberti 10/a – 13900 Biella – Tel. 015.83.52.911 – C.F./P.IVA 02132350022 – www. seab.biella.it – e-mail: info@seabiella.it

- SEAB è stazione appaltante che ha ottenuto da ANAC la qualificazione di terzo livello (SF1), senza limiti di importo per la progettazione e affidamento di forniture e servizi, ai sensi dell'art. 63 e dell'art. 5, comma 1, lettera c), dell'allegato II.4, del Codice;

VISTO:

- il Codice e in particolare:
 - o art. 11 "Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore";
 - o art. 13 "Ambito di applicazione";
 - o art. 14 "Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti";
 - o art. 15 "Responsabile unico del progetto";
 - o art. 17 "Fasi delle procedure di affidamento";
 - o art. 18 "Il contratto e la sua stipulazione";
 - o art. 25 "Piattaforme di approvvigionamento digitale";
 - o art. 57 "Clauole sociali dei bandi di gara";
 - o art. 58 "Suddivisione in lotti";
 - o art. 60 "Revisione prezzi";
 - o art. 61 "appalti riservati"
 - o art. 63 "Qualificazione delle stazioni appaltanti";
 - o art. 71 "Procedura aperta";
 - o art. 82 "Documenti di gara";
 - o art. 83 "Bandi e avvisi: contenuti e modalità di redazione";
 - o art. 84 "Pubblicazione a livello europeo";
 - o art. 85 "Pubblicazione a livello nazionale";
 - o art. 93 "Commissione giudicatrice";
 - o art. 94 "Cause di esclusione automatica";
 - o art. 95 "Cause di esclusione non automatica";
 - o art. 108 "Criteri di aggiudicazione degli appalti";
 - o art. 111 "Avvisi relativi agli appalti aggiudicati";

VISTO il progetto del servizio redatto, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Codice, dal competente ufficio della stazione appaltante in un unico livello, comprensivo dei seguenti elaborati:

- relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il progetto del servizio
- capitolato descrittivo e prestazionale – PARTE I-AMMINISTRATIVA
- capitolato descrittivo e prestazionale – PARTE II- TECNICA, con relativi allegati
- Schema di contratto;
- elenco personale contraente uscente
- Documento di stima economica del progetto
- DUVRI



Via Tancredi Galimberti 10/a – 13900 Biella – Tel. 015.83.52.911 – C.F./P.IVA 02132350022 – www. seab.biella.it – e-mail: info@seabiella.it

VALUTATO che la stazione appaltante con l'affidamento del servizio in oggetto intende perseguire un duplice interesse pubblico, consistente da un lato nel garantire con regolarità i servizi di igiene ambientale, in coerenza con le finalità sociali di SEAB, e contestualmente nel favorire, per tutta la durata dell'appalto, l'inserimento socio-lavorativo di soggetti meritevoli di particolare tutela, in continuità con la scelta storica della società, che ha sempre promosso, mediante tale servizio, l'integrazione sociale nel territorio biellese, favorendo l'inserimento nel mercato del lavoro di disabili e di persone svantaggiate, nell'ambito del servizio oggetto del presente appalto, caratterizzato da prestazioni di modesta specializzazione, in prevalenza manuali ed operative a basso indice di complessità che possono essere svolte anche da persone socialmente svantaggiate e/o portatrici di handicap, senza alcun rischio per gli utenti nè per la qualità dei servizi stessi;

VALUTATO che tali finalità sociali possono essere utilmente perseguite mediante lo strumento della riserva di partecipazione alla gara in oggetto ai soli operatori economici e alle cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. 36/2023, del considerando 16 e dell'art. 20 della dir. 2014/24/UE e, nel rispetto delle norme fondamentali di inclusione sociale, sancite dagli artt. 2, 3 par. 1, 3 e 6, T.U.E., (come ulteriormente specificati dagli artt. 8, 9, 10, 119 par. 1, 120, 151 par. 1 e 153 par. 1, lett. "h" e "j", T.F.U.E. e dall'art. 26 della Carte dei diritti fondamentali dell'Unione Europea)

VALUTATO altresì che, al fine di rendere efficace la tutela dei soggetti svantaggiati, perseguita con la summenzionata riserva di partecipazione, è opportuno imporre l'obbligo all'appaltatore ai sensi dell'art. 61 D.Lgs. n. 36/2023 di riservare l'esecuzione del contratto nel contesto di programmi di lavoro protetti, quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dell'appaltatore sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati, secondo le modalità indicate all'art 6 del capitolato parte I amministrativa.

VISTO che ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. 36/2023, si considerano soggetti con disabilità quelli di cui all'articolo 1 della legge 12 marzo 1999, n. 68, le persone svantaggiate, quelle previste dall'articolo 4 della legge 8 novembre 1991, n. 381, gli ex degenti di ospedali psichiatrici, anche giudiziari, i soggetti in trattamento psichiatrico, i tossicodipendenti, gli alcolisti, i minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, le persone detenute o internate negli istituti penitenziari, i condannati e gli internati ammessi alle misure alternative alla detenzione e al lavoro all'esterno ai sensi dell'articolo 21 della legge 26 luglio 1975, n. 354 e successive modificazioni.

VISTO che anche ai sensi dell'art. 2.1.19 del CAM approvati con DM 7.4.2025, in caso di nuove assunzioni, deve essere rispettata la percentuale minima del 30% di personale dipendente facente parte delle categorie di lavoratori svantaggiati (Categorie di lavoratori individuate dal decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali 17 ottobre 2017, "Individuazione dei lavoratori svantaggiati e molto svantaggiati, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81") che abbiano superato positivamente le prove selettive e soddisfino almeno una delle condizioni ivi indicate

ACCERTATO che l'importo totale a base di gara per la durata triennale del servizio sono i seguenti:

N.	Descrizione fornitura	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo (€)
1	Servizio di raccolta differenziata di carta e cartone	90511000-2	P	€ 3.818.379,27
	Servizio di raccolta differenziata di cartone	90511000-2	S	€ 799.485,53
	Servizio di raccolta differenziata del verde	90511000-2	S	€ 316.187,90
2	Servizi di guardiania dei centri di raccolta	90511000-2	S	€ 572.179,61
A) Importo totale soggetto a ribasso				€ 5.506.232,31
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				€ 890,00
A) + B) Importo complessivo a base di gara				€ 5.507.122,31

ACCERTATO che - ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice - il valore globale stimato dell'appalto è pari ad € 9.545.678,67, al netto di Iva ed è così suddiviso:

Tabella n. 2

Importo complessivo (A+B)	Importo per l'opzione di proroga del contratto	Importo massimo del +30% nel triennio, in caso di variazione in aumento ai sensi dell'art. 120 c. 1 lett. a) del Codice	Importo massimo del +30% nell'anno di proroga, in caso di variazione in aumento ai sensi dell'art. 120 c. 1 lett. a) del Codice	Valore globale stimato dell'appalto
€ 5.507.122,31	€ 1.835.707,44	€ 1.652.136,69	€ 550.712,23	€ 9.545.678,67

DATO ATTO che il prospetto economico complessivo degli oneri per l'acquisizione delle forniture in oggetto è il seguente:

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI	
IMPORTO A BASE D'ASTA	
Importo a base di gara soggetto a ribasso	€ 5.506.232,31
Importo oneri per la sicurezza da interferenze non soggetto a ribasso	€ 890,00
TOTALE A BASE D'ASTA	€ 5.507.122,31

SOMME A DISPOSIZIONE	
Opzioni del contratto (importo per la proroga di ulteriori 12 mesi e importo massimo del quinto d'obbligo, facoltà di modifica del contratto per ampliamento)	€ 4.038.556,36
Iva 10 %	€ 954.567,87
Commissione giudicatrice ex art. 93, del Codice	€ 0,00
Contributo ANAC ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge n. 266/2005	€ 880,00
Importo massimo riconoscibile quale incentivo per le funzioni tecniche ex art. 45, comma 2, del Codice (2%)	€ 110.142,45
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 5.104.146,68
TOTALE PROSPETTO ECONOMICO MASSIMO DEGLI ONERI COMPLESSIVI	€ 10.611.268,99

ACCERTATO che:

- nel rispetto dell'art. 18, comma 1, del Codice, il contratto è stipulato in forma scritta ai sensi dell'art. 3, comma 1, dell'allegato I.1, del Codice in modalità elettronica mediante scrittura privata, con spese a carico dell'aggiudicatario;
- le clausole essenziali si rinviengono nelle disposizioni del Capitolato parte I amministrativa e parte II tecnica e nella documentazione di progetto, sopra indicata;
- stante l'importo totale a base di gara, la modalità di scelta del contraente cui affidare la fornitura è la procedura aperta soprasoglia comunitaria ai sensi dell'art. 71, del Codice;
- la migliore offerta sarà selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, del Codice;

CONSIDERATO ai sensi dell'art. 119 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, e per espressa volontà di SEAB nel perseguire finalità di rispetto della legalità nel territorio di propria competenza, in coerenza con gli obiettivi e le finalità del proprio Codice Etico, il Cda ritiene che di inserire la seguente limitazione al subappalto prevedendo che le prestazioni oggetto del presente contratto di appalto siano eseguite direttamente a cura dell'aggiudicatario, a meno che i subappaltatori siano iscritti nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori di cui al comma 52 dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 (cd. "White list") ovvero nell'anagrafe antimafia degli esecutori istituita dall'articolo 30 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

PRESO ATTO di quanto sopra considerato, si dispone che non può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di appalto, nonché la prevalente esecuzione dello stesso in quanto trattasi di contratto ad alta intensità di manodopera, così come normato dall'art 119 comma 1 del D.Lgs 36/2023

VISTO che l'appalto è finanziato con le disponibilità di bilancio della stazione appaltante;



Via Tancredi Galimberti 10/a – 13900 Biella – Tel. 015.83.52.911 – C.F./P.IVA 02132350022 – www. seab.biella.it – e-mail: info@seabiella.it

CONSIDERATO che, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art 60 e dell'Allegato II.2-bis del Codice, nei documenti di gara è stata prevista la clausola di revisione dei prezzi;

ACCERTATO che per l'affidamento delle prestazioni in oggetto è applicabile la clausola sociale relativa alla stabilità occupazionale del personale impiegato di cui all'art 57 comma 1 lettera a) del Codice, inquanto si è in presenza di un contraente uscente;

VISTO il bando tipo n. 1-2023 aggiornato al decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, approvato dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 365 del 16 settembre 2025 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 235, del 9 ottobre 2025, contenente lo schema di disciplinare di gara per procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

RITENUTO, pertanto, di dovere utilizzare il citato bando tipo dell'ANAC (disciplinare di gara) per l'affidamento della procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del Codice;

CONSIDERATO quanto disposto dall'art. 83, comma 3, ultimo periodo, del Codice, si segnalano le deroghe motivate apportate al disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 83 c. 3 del d.Lgs. 36/2023 e s.m.i.:

- nel disciplinare di gara sono state inserite alcune disposizioni ulteriori previste dal Codice;
- nel disciplinare di gara all'art. 14 SOCCORSO ISTRUTTORIO è stata inserita la seguente disposizione:
“In deroga espressa al bando tipo n. 1/2023 di ANAC, si precisa che la stazione appaltante aderisce al consolidato e prevalente indirizzo giurisprudenziale, maturato in vigenza del D.Lgs. 50/2016, ma tuttora applicabile alle nuove disposizioni del D.Lgs. 36/2023, stante le identiche previsioni normative, secondo cui la sottoscrizione digitale dell'offerta tecnica e/o economica sono un requisito essenziale per l'assunzione da parte del concorrente dell'impegno giuridicamente rilevante ad eseguire il contratto alle condizioni tecniche e/o economiche offerte. Solo la firma digitale assicura la paternità dell'offerta tecnica e/o economica, l'assunzione di responsabilità in relazione al suo contenuto e l'impegno giuridicamente vincolante del concorrente (CdS, V, 9/03/2015, n. 1195, 25/01/2011 n. 528, 7/11/2008 n. 5547 e da ultimo, CdS, sez. IV, n. 9165/2022). Come indica il Consiglio di Stato “è evidente, infatti, che chiunque sia in possesso delle credenziali di accesso può caricare i documenti nella PAD, mentre solo la firma digitale garantisce la riconducibilità dell'offerta al legale rappresentante dell'impresa concorrente”. Non è pertanto sufficiente, nella gara oggetto del presente affidamento, il mero ricorso alla Piattaforma SINTEL al fine di perfezionare il vincolo giuridicamente vincolante dell'offerta, che solo la sottoscrizione digitale dell'offerta tecnica e/o economica da parte del legale rappresentante o da suo procuratore può garantire. Inoltre, in virtù della previsione dell'art. 101, comma 1, lettera a), del Codice che esclude l'applicazione del soccorso istruttorio alla documentazione che compone l'offerta tecnica ed economica, si precisa che l'omessa sottoscrizione digitale del documento di offerta tecnica e/o economica non è sanabile con l'istituto del soccorso istruttorio”;

- nel disciplinare di gara all'art. 15.3 DICHIARAZIONI DA RENDERE NEL DGUE, sono state inserite alcune indicazioni in merito alla sua compilazione, al fine di agevolarne la compilazione;
- nel disciplinare di gara all'art. 16 OFFERTA TECNICA sono state inserite alcune disposizioni e precisazioni in merito all'offerta, al fine di agevolare la partecipazione ai concorrenti;
- nel disciplinare di gara all'art. 17 OFFERTA ECONOMICA sono state inserite alcune disposizioni e precisazioni in merito all'offerta al fine di agevolare la partecipazione ai concorrenti;
- nel disciplinare di gara all'art. 21 VERIFICA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA è stata inserita la seguente disposizione: *“Nel caso in cui non sia necessario attivare la procedura di soccorso istruttorio, di cui all'art. 14, del presente disciplinare di gara, la Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nel corso della prima sessione procederà con le operazioni di cui al seguente articolo”,* al fine di accelerare la procedura di aggiudicazione
- all'art. 24., del disciplinare di gara sono state inserite le disposizioni in merito alla consegna della documentazione ai fini della stipula del contratto, per maggiore chiarezza nei confronti dei concorrenti;

DELIBERA

1. di approvare il progetto per l'affidamento del “servizio di raccolta differenziata domiciliare e trasporto della frazione carta e cartone e gestione dei centri di raccolta, in comuni vari per tre anni con facoltà di proroga per un ulteriore anno per il territorio biellese a basso impatto ambientale, nei rispetto dei cam approvati con dm 7 aprile 2025 del ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica (cam gestione rifiuti”, comprensivo dei seguenti elaborati:
 - relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il progetto del servizio
 - 2. Capitolato – PARTE I-AMMINISTRATIVA
 - 3. Capitolato – PARTE II- TECNICA, con relativi allegati
 - 4. schema di contratto
 - 5. elenco personale contraente uscente
 - 6. Documento di stima
 - 7. DUVRI
2. di approvare la seguente documentazione di gara:
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara;
 - modello 1 – schema di domanda di partecipazione;
 - modello 2 - documento di Gara Unico Europeo (eD.G.U.E. Request xml);
 - modello 3 – dichiarazione sostitutiva dell'ausiliaria;
 - modello 4 – modello dichiarazione equivalenza CCNL;
 - modello 5 – modello dettaglio offerta economica
3. di procedere ai sensi degli artt. 25 e 27, del Codice, alla pubblicità legale degli atti, per mezzo della Banca dati nazionale dei contratti pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, con le modalità di cui all'art. 84 e 85, del Codice, sulla piattaforma

Pubblicità a Valore Legale di ANAC, sul profilo del committente e sul sito di ARIA nella piattaforma certificata SINTEL;

4. di procedere, mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in formato elettronico, con ricorso esclusivo al Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", Piattaforma di Approvvigionamento Digitale certificata;
5. di procedere, tenuto conto del numero dei potenziali partecipanti, alla verifica dell'assenza dei motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione anche nei confronti del concorrente risultato secondo graduatoria;
6. di aggiudicare l'appalto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, del Codice;
7. di derogare - ai sensi dell'art. 83, comma 3, ultimo periodo, del Codice - al bando tipo n. 1-2023 aggiornato al decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, approvato dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 365 del 16 settembre 2025 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 235, del 9 ottobre 2025, come indicato nelle premesse che sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
8. di dare atto che l'importo dell'affidamento è coperto da disponibilità di bilancio della stazione appaltante;
9. di nominare, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice e dell'art. 2, comma 1, dell'allegato I.2, del Codice, Responsabile Unico del Progetto l'ing Eugenia T Cantignano;
10. di nominare, ai sensi dell'art. 15, comma 4, del Codice, Responsabile del procedimento per la fase di affidamento la dott.ssa Paola De Battistini;
11. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto la dott.ssa Lucia Marinoni

Contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso al TAR di Torino entro 30 giorni dalla pubblicazione dello stesso.

IL PRESIDENTE DEL C.D.A.
Gabriele Bodo Sasso



Firmato digitalmente da:
Bodo Sasso Gabriele
Firmato il 23/02/2026 14:53
Seriale Certificato: 5173737
Valido dal 03/12/2025 al 03/12/2028
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA